

Số : 03 / CT-UBND

Khánh Hòa, ngày 22 tháng 01 năm 2016

CHỈ THỊ

Về việc tổ chức thực hiện dự toán ngân sách nhà nước năm 2016

Triển khai nhiệm vụ NSNN trong bối cảnh tình hình kinh tế, tài chính, tiền tệ thế giới và khu vực diễn biến phức tạp; tăng trưởng của một số nền kinh tế lớn giảm, giá dầu giảm sâu; tình hình biển Đông tiếp tục diễn biến nguy hiểm, khó lường ... đã tác động tiêu cực đến nền kinh tế nước ta. Hoạt động của các doanh nghiệp trong nước vẫn còn nhiều khó khăn, hạn chế, đặc biệt là các doanh nghiệp vừa và nhỏ do khả năng cạnh tranh thấp. Trong khi đó, yêu cầu chi đầu tư và thường xuyên ngày càng lớn làm cho công tác điều hành ngân sách ngày càng khó khăn. Song dưới sự lãnh đạo của Tỉnh ủy, sự giám sát chặt chẽ của HĐND, sự lãnh đạo và chỉ đạo quyết liệt của UBND các cấp, đồng thời có sự phối hợp nhịp nhàng, hiệu quả của các ngành, các cấp và nỗ lực vươn lên của cộng đồng doanh nghiệp đã làm cho nhiệm vụ tài chính – ngân sách năm 2015 đạt được những kết quả tích cực. Kết thúc năm 2015, thu ngân sách nhà nước (NSNN) trên địa bàn tỉnh đạt 13.567 tỷ đồng, bằng 91,4% so với dự toán Trung ương giao (DTTW), bằng 90,2% so với dự toán HĐND tỉnh quyết định (DTĐP) và bằng 87,6% so với cùng kỳ năm 2014, trong đó thu thuế xuất nhập khẩu 3.500 tỷ đồng, bằng 50% so với DTTW và DTĐP, bằng 51,1% so với cùng kỳ năm 2014; thu nội địa 9.501 tỷ đồng, vượt 21% so với DTTW và DTĐP, tăng 15,3% so với cùng kỳ năm 2014.

Năm 2016 là năm đầu thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2016 – 2020, đồng thời là năm có nhiều sự kiện trọng đại của đất nước như Đại hội Đại biểu Đảng toàn quốc lần thứ XII, bầu cử Quốc hội khóa XIV và HĐND các cấp. Bên cạnh những yếu tố thuận lợi cho phát triển kinh tế - xã hội nước ta, dự báo năm 2016 sẽ có nhiều khó khăn, thách thức. Tình hình kinh tế thế giới và khu vực tiếp tục diễn biến phức tạp; tốc độ phục hồi kinh tế chậm và tiềm ẩn nhiều rủi ro. Cạnh tranh giữa các nền kinh tế ngày càng gay gắt, diễn biến phức tạp của tranh chấp chủ quyền biển, đảo trên biển Đông, cùng với biến động khó lường của thị trường tài chính, tiền tệ, giá dầu thô, ... có thể ảnh hưởng tiêu cực đến sự phát triển kinh tế của đất nước. Việc hình thành cộng đồng ASEAN vào cuối năm 2015 cùng với việc ký kết và triển khai các hiệp định thương mại tự do mở ra nhiều cơ hội phát triển, nhưng cũng tạo ra những khó khăn, thách thức rất lớn phải nỗ lực vượt qua trong năm 2016. Xuất phát từ tình hình trên đòi hỏi các



ngành, các cấp và cả hệ thống chính trị phải tập trung quyết liệt triển khai thực hiện nhiệm vụ tài chính – ngân sách năm 2016.

Căn cứ Nghị quyết số 28/NQ-HĐND ngày 09/12/2015 của Hội đồng nhân dân tỉnh khóa V, kỳ họp thứ 11 về dự toán thu ngân sách nhà nước trên địa bàn, chi ngân sách địa phương; phương án phân bổ ngân sách cấp tỉnh năm 2016; UBND tỉnh yêu cầu Thủ trưởng các Sở, ban ngành thuộc tỉnh, Chủ tịch UBND các huyện, thị xã, thành phố căn cứ hướng dẫn tại Thông tư số 206/2015/TT-BTC ngày 24/12/2015 quy định về tổ chức thực hiện dự toán ngân sách năm 2016 và trên cơ sở tình hình thực tế của địa phương, đơn vị mình tiến hành xây dựng các giải pháp cụ thể và tập trung triển khai ngay từ những tháng đầu năm nhiệm vụ tài chính – ngân sách năm 2016, trong đó cần tập trung quyết liệt thực hiện một số nhiệm vụ liên quan đến công tác thu – chi ngân sách như sau:

1. Về tổ chức, quản lý thu ngân sách:

a) Đối với ngành Hải quan:

Tập trung đẩy mạnh cải cách thủ tục hải quan theo hướng đơn giản, minh bạch, công khai, thuận tiện và thống nhất, phù hợp với các chuẩn mực quốc tế về hải quan, tạo thuận lợi hơn nữa cho hoạt động xuất khẩu, nhập khẩu, quá cảnh hàng hóa, phương tiện vận tải; giảm chi phí, thời gian của người dân và doanh nghiệp trong việc thực hiện thủ tục hải quan. Tiếp tục đẩy mạnh cải cách và hiện đại hóa Hải quan, đảm bảo vận hành thông suốt hệ thống thông quan điện tử VNACCS/VCIS. Tăng cường việc rà soát phân loại nợ thuế, áp dụng các biện pháp quản lý thuế, cưỡng chế trong thu hồi nợ thuế và không để phát sinh nợ thuế mới.

b) Đối với ngành Thuế:

- Thường xuyên theo dõi diễn biến tình hình thu, nắm chắc các nguồn thu và số lượng người nộp thuế trên địa bàn. Chú trọng công tác phân tích, đánh giá và dự báo nguồn thu, đặc biệt phân tích cụ thể nguyên nhân tác động làm tăng giảm nguồn thu theo từng địa bàn, từng lĩnh vực thu, từ đó tổng hợp báo cáo kịp thời kết quả thu và dự báo thu hàng tháng, hàng quý sát đúng với thực tế phát sinh. Đồng thời xác định cụ thể các nguồn thu còn tiềm năng, các lĩnh vực, loại thuế còn thất thu để kịp thời đề xuất các giải pháp quản lý hiệu quả, kiến nghị với UBND tỉnh chỉ đạo các ngành, các cấp và UBND các huyện, thị xã, thành phố cùng phối hợp thực hiện.

- Tiếp tục triển khai dịch vụ nộp thuế qua mạng, hoàn thuế điện tử và phối hợp với các cơ quan có liên quan để triển khai dịch vụ nộp thuế đất đai, lệ phí trước bạ, hộ cá nhân qua mạng.

- Tăng cường công tác tuyên truyền, hỗ trợ đối với người nộp thuế, hướng dẫn người nộp thuế thực hiện kê khai thuế đúng quy định; đổi mới các hình thức tuyên truyền, hỗ trợ, tư vấn pháp luật về thuế để nâng cao sự hiểu biết và tính tuân thủ pháp luật thuế đối với các đối tượng nộp thuế.

- Tăng cường công tác quản lý thu, khai thác triệt để các nguồn thu không thường xuyên: cơ sở kinh doanh lưu động, vắng lai, xây dựng tư nhân, vận tải, kinh doanh mùa vụ, cho thuê nhà, cho thuê tài sản, khai thác tài nguyên khoáng sản, dịch vụ du lịch lữ hành, ...; thường xuyên theo dõi, kiểm tra xác định mức doanh thu khoán (và doanh thu trên hóa đơn) đối với cá nhân kinh doanh ở một số lĩnh vực, ngành nghề, địa bàn trọng điểm để đảm bảo việc quản lý thuế đúng chính sách, phù hợp, công bằng.

- Tổ chức hướng dẫn, kiểm tra, đôn đốc việc thực hiện nghĩa vụ kê khai thuế của các tổ chức, cá nhân nhằm đạt mục tiêu tỷ lệ hồ sơ kê khai thuế đúng hạn 100% so với số cần kê khai nghĩa vụ thuế theo chế độ quy định.

- Tổ chức thanh tra, kiểm tra chuyên sâu theo từng ngành, lĩnh vực trọng điểm và các mặt hàng nhạy cảm, tập trung vào các lĩnh vực còn thất thu; tăng cường phối hợp với các cơ quan có liên quan để đôn đốc thực hiện kịp thời kết quả thanh tra, kiểm tra vào NSNN.

- Tăng cường công tác thu hồi nợ thuế, chỉ đạo quyết liệt công tác quản lý nợ và cưỡng chế nợ thuế, phấn đấu đến cuối năm 2016 số nợ thuế ở dưới mức 5% tổng thu ngân sách.

2. Tổ chức điều hành dự toán chi NSDP:

a) UBND các huyện, thị xã, thành phố; các cơ quan, đơn vị sử dụng ngân sách các cấp phải triệt để tiết kiệm trong chi tiêu ngân sách, chống lãng phí; thực hiện chi tiêu theo dự toán đã được các cấp có thẩm quyền giao, đảm bảo đúng tiêu chuẩn, định mức chế độ được cơ quan nhà nước có thẩm quyền ban hành; đối với các nhiệm vụ chi phát sinh ngoài dự toán cần chủ động rà soát, sắp xếp lại các nhiệm vụ chi đã được giao trong dự toán để tổ chức thực hiện; chủ động sử dụng nguồn dự phòng của cấp mình và các nguồn lực hợp pháp khác của địa phương để xử lý các nhiệm vụ chi cấp bách phát sinh, tránh sự trông chờ, ỷ lại từ ngân sách cấp trên; giảm tối đa kinh phí tổ chức hội nghị, hội thảo, khánh tiết; hạn chế bố trí kinh phí đi nghiên cứu, khảo sát nước ngoài, mua sắm ô tô và trang thiết bị đắt tiền; bảo đảm nguồn lực thực hiện các chính sách an sinh xã hội và điều chỉnh tiền lương, không để xảy ra tình trạng nợ lương cán bộ, công chức, viên chức, các khoản chi cho con người và các chính sách đảm bảo xã hội theo chế độ.

Ngoài 10% tiết kiệm chi thường xuyên để tạo nguồn cải cách tiền lương theo quy định, các Sở, ban ngành thuộc tỉnh và các địa phương thực hiện tiết kiệm thêm 10% chi thường xuyên (không kể các khoản chi tiền lương, có tính chất lương) được giữ lại ở ngân sách các cấp trước khi giao dự toán để bố trí chi thực hiện cải cách tiền lương năm 2016.

Hạn chế việc ứng trước dự toán năm sau (trừ trường hợp đặc biệt, thiên tai, bão lũ, dịch bệnh, nhiệm vụ cấp thiết về quốc phòng, an ninh, các nhiệm vụ quan trọng cấp bách), việc ứng trước dự toán phải căn cứ khoản 13, mục IV Thông tư số 59/2003/TT-BTC ngày 23/6/2003 hướng dẫn thực hiện Nghị định số 60/2003/NĐ-CP ngày 06/6/2003 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thực hành Luật Ngân sách Nhà nước.

b) Sở Tài chính; phòng Tài chính – Kế hoạch các huyện, thị xã, thành phố và Ban Tài chính xã, phường, thị trấn chủ động tham mưu cho UBND cùng cấp tổ chức, điều hành ngân sách theo dự toán đã được HĐND cùng cấp quyết định. Định kỳ đánh giá, dự báo tình hình thu, chi ngân sách, kịp thời đề xuất những biện pháp, giải pháp điều hành ngân sách có hiệu quả; nâng cao chất lượng tham mưu từ khâu thẩm tra, thẩm định phân bổ dự toán đến việc sử dụng và quyết toán ngân sách nhà nước của các cơ quan, đơn vị; chỉ tham mưu bổ sung ngoài dự toán các nhiệm vụ thực sự cấp bách, cấp thiết, không thể trì hoãn và có nguồn cân đối đảm bảo. Căn cứ khả năng nguồn thu và nhiệm vụ chi theo dự toán đã giao, hàng quý xây dựng phương án điều hành ngân sách gửi Kho bạc Nhà nước cùng cấp. Thông báo rút dự toán hàng tháng cho ngân sách cấp dưới phù hợp với khả năng cân đối và nhiệm vụ chi thực tế của các địa phương; đôn đốc các cơ quan, đơn vị hoàn trả các khoản tạm ứng, ứng trước dự toán đúng thời gian quy định. Hạn chế chi chuyển nguồn, chỉ xem xét xử lý chuyển nguồn đối với những nhiệm vụ chi có trong dự toán và thực sự cần thiết chi trong năm sau. Rà soát lại các nhiệm vụ chi ngân sách để tránh sự trùng lặp không hiệu quả.

c) Sở Kế hoạch và Đầu tư phải thường xuyên kiểm tra, đánh giá tiến độ thực hiện các dự án, công trình của các cấp trên địa bàn tỉnh, góp phần đẩy nhanh tiến độ thực hiện dự án, công trình nhằm đảm bảo sử dụng có hiệu quả nguồn vốn ngân sách. Đối với những dự án, công trình thực hiện không đúng tiến độ phải báo cáo cấp có thẩm quyền quyết định điều chỉnh để chuyển vốn cho những dự án có tiến độ triển khai nhanh, có khả năng hoàn thành trong năm 2016 nhưng chưa được bố trí vốn. Phối hợp với Sở Tài chính và Kho bạc Nhà nước để bố trí vốn thu hồi các khoản tạm ứng, ứng trước dự toán.

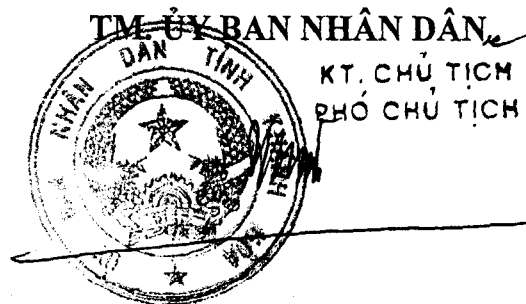
d) Kho bạc Nhà nước các cấp phải tăng cường công tác kiểm soát chi ngân sách, đảm bảo mọi khoản chi phải đúng chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi

tiêu do cấp có thẩm quyền ban hành. Thực hiện đầy đủ nguyên tắc kiểm soát, thanh toán vốn đầu tư xây dựng cơ bản, tạo điều kiện thuận lợi cho các chủ đầu tư và nhà thầu được tạm ứng, thanh toán khối lượng hoàn thành đúng với quy định. Đôn đốc các chủ đầu tư và nhà thầu khẩn trương thanh toán khối lượng đã được tạm ứng, nhằm hạn chế chi chuyển nguồn tạm ứng vốn đầu tư sang năm sau. Trên cơ sở khối lượng thực hiện của dự án, công trình, Kho bạc Nhà nước tỉnh chịu trách nhiệm trong việc giải ngân, thanh toán vốn cho các chủ đầu tư. Chủ động lập kế hoạch nguồn vốn, kế hoạch chi trả, thanh toán đảm bảo đầy đủ, kịp thời yêu cầu nhiệm vụ chi theo phương án điều hành ngân sách hàng quý của cơ quan tài chính cùng cấp; ưu tiên nguồn vốn chi cho các khoản thanh toán cá nhân (lương, phụ cấp, trợ cấp xã hội, ...) và các khoản chi cho công tác an sinh xã hội. Đối với những khoản chi có tính chất thời vụ hoặc chi phát sinh vào một số thời điểm như đầu tư xây dựng cơ bản, mua sắm, sửa chữa lớn và các khoản có tính chất không thường xuyên khác thực hiện thanh toán theo tiến độ, khối lượng công việc căn cứ vào khả năng cân đối ngân sách.

Nhận được Chỉ thị này, yêu cầu các Giám đốc Sở; Thủ trưởng các ban, ngành, đoàn thể thuộc tỉnh; Chủ tịch UBND các huyện, thị xã, thành phố và Thủ trưởng các đơn vị có liên quan chịu trách nhiệm tổ chức, chỉ đạo thực hiện nghiêm túc; thường xuyên báo cáo kết quả và những khó khăn, vướng mắc về Sở Tài chính và UBND tỉnh để xem xét giải quyết kịp thời./.

Nơi nhận:

- TT.TU, TT. HĐND tỉnh;
- CT và các PCT UBND tỉnh;
- Đoàn đại biểu QH tỉnh;
- Các Sở, ban, ngành, đoàn thể thuộc tỉnh;
- UBMTTQ Việt Nam tỉnh;
- UBND các huyện, thị xã, thành phố;
- Cục thuế, Cục Hải quan, KBNN tỉnh;
- Ngân hàng NN tỉnh;
- Báo Khánh Hòa, Đài PT – TH tỉnh;
- Công báo KH, Trang tin điện tử Khánh Hòa;
- Lãnh đạo VP UBND tỉnh;
- Các phòng: XDND, VX, TH, NC, QTTV;
- Lưu: VT, HP, HB, HN, Hle.



Đào Công Thiên